

**Betreft** : **Opmerkingen en vragen betreffende de Regiovisie Jeugdhulp Regio Rijnmond**  
**Van** : **Adviesraad Sociaal Domein Nissewaard**  
**Datum** : **26 januari 2021**  
**Opgesteld door** : **Nico Jaspers**

---

De Adviesraad Sociaal Domein Nissewaard heeft het document "Nabij en passend" d.d. 30-11-2020, met de Regiovisie Jeugdhulp Regio Rijnmond, bestudeerd.

Dit heeft geleid tot de bevindingen, vragen en advies van de Adviesraad als verwoord in het onderhavige document.

#### 0. Algemeen

De Adviesraad is verheugd over het bestaan van een Regiovisie aangaande de jeugdhulp als start van een verbetertraject.

De in de Regiovisie opgenomen leidende principes en uitgangspunten hebben de volledige instemming van de Adviesraad.

Ten aanzien van het gestelde in de Regiovisie Jeugdhulp heeft de Adviesraad op onderdelen het volgende op te merken:

#### 1. Aanleiding voor de visie

In het document met de Regiovisie wordt aangegeven dat gemeenten en aanbieders behoefte hebben aan een visie omdat deze zien dat er een heleboel zaken goed gaan en in ontwikkeling zijn, maar ook dat er een aantal onderdelen te benoemen is waar het beter kan en beter moet.

Daarbij worden een aantal aspecten genoemd die in algemene termen de te realiseren verbeteringen en behoeften aangeven.

De Adviesraad constateert ook de nodige tekortkomingen, zoals afstemming en informatie-overdracht tussen de betrokken partijen, de voortdurende wachtlijsten voor veel typen zorg, ondersteuning en begeleiding, het opschalen en afschalen van jeugdhulp, de nazorg en de aard en omvang van de voorlichting.

Vraag: In hoeverre heeft er een grondige analyse plaatsgevonden van de huidige situatie, en zijn de behoeften en doelen in voldoende detail en eenduidig vastgesteld, om tot een visie te komen op basis waarvan daadwerkelijk verbeteringen kunnen worden gerealiseerd?

Vraag: Heeft deze analyse en bepaling van behoeften en doelen, naast het regionale niveau, ook specifiek voor de Gemeente Nissewaard plaatsgevonden?

Zo nee, wordt dit alsnog gedaan of op welke wijze is of worden de behoeften en doelen voor de Gemeente Nissewaard dan bepaald?

Vraag: Kan de Adviesraad inzage krijgen in de document(en) met de resultaten van de uitgevoerde analyse en het bepalen van de behoeften en doelen?

## 2. Planning

Er wordt aangegeven dat de Regiovisie richtinggevend is voor de regionale inkoop van jeugdhulp en de contracten die ingaan per 2023.

Verder is vermeld dat de gemeentebesturen worden verzocht uiterlijk 01-05-2021 de Regiovisie vast te stellen. Daarna zullen de wethouders jeugdhulp, namens hun colleges, een regioagenda opstellen op basis van de regiovisie. Vervolgens zal deze regioagenda door een programmteam worden uitgevoerd.

De ervaring leert dat een inkooptraject met een aanbesteding een forse doorlooptijd kent, waarbij tevens tijdig een besluit moet worden genomen om de gecontracteerde partijen in de gelegenheid te stellen per 01-01-2023 op een goede wijze te kunnen starten. Dit geldt zeker bij een inkooptraject voor een groot aantal gemeenten.

Vraag: Is een versnelling van de geplande activiteiten in de komende periode nodig voor een goede start vanaf 01-01-2023?

Dit mede om een niet voorziene vertraging op te kunnen vangen, als bijvoorbeeld gemeentebesturen meer tijd nodig hebben voor de besluitvorming dan veel aanpassingen wensen. Zo zou het opstellen van een regioagenda parallel kunnen plaatsvinden met het besluitvormingsproces van de gemeentebesturen betreffende de Regiovisie.

## 3. Beoogde doelen, voortgangs-bewaking en evaluatie

De uiteindelijke doelen zijn niet dusdanig duidelijk aangegeven om achteraf goed te kunnen vaststellen in hoeverre de doelstellingen van de strategische visie zijn behaald.

De concretisering van het gestelde in de strategische visie zal gemonitord moeten worden, teneinde een tijdige realisatie van de beoogde ontwikkelingen en verbeteringen te kunnen borgen.

Er dienen evaluatie-momenten te worden ingepland en daadwerkelijk te worden uitgevoerd om te bepalen in hoeverre de doelstellingen zijn behaald en eventueel te kunnen bijsturen.

Vraag: Is monitoring van de voortgang in de uitwerking van de strategische visie voorzien?

Zo ja, hoe en door wie zal dit plaatsvinden?

Zo nee, waarom vindt dit niet plaats?

Vraag: Zijn er evaluatie-momenten voorzien om te bepalen in hoeverre de doelstellingen zijn behaald?

Zo ja, zijn de doelstellingen concreet genoeg om adequaat te kunnen vaststellen in hoeverre de doelstellingen zijn behaald?

Zo nee, waarom vindt er geen evaluatie plaats?

## 4. Ontwikkelingen in de periode tot 2023

De gemeenten en aanbieders hebben een aantal onderdelen benoemd waar het beter kan en beter moet (de kosten, de behoefte aan grip op kwaliteit, het afschalen, de wachtlijsten en de informatievoorziening).

De Regiovisie moet een start maken met de verbeteringen die vanaf 2023 kunnen starten met de (op)nieuw gecontracteerde partners.

Vraag: Betekent dat er bij de jeugdhulp in de Gemeente Nissewaard tot 2023 geen verbeteringen zullen worden doorgevoerd en derhalve de geconstateerde tekortkomingen nog ruim twee jaar zullen blijven bestaan?

Indien er in de periode tot 2023 wel verbeteringen zullen plaatsvinden; welke terreinen betreft dit dan?

## 5. Ontwikkelingen in de periode tot 2025

In de Regiovisie wordt de gemeentebesturen gevraagd de ambitie uitspreken om in 2025 meer vraagstukken in de lokale infrastructuur, met lokale voorzieningen en inzet van consultatie en advies kunnen oplossen.

Dit suggereert dat de verbeteringen op basis van de Regiovisie pas over 4 jaar te verwachten zijn.

De meest essentiële delen van de 19 gedefinieerde bouwstenen voor de versterking van de jeugdhulp, dienen te worden gerealiseerd binnen de lokale infrastructuur.

De Regiovisie geeft aan dat gemeenten de ruimte behouden om hun eigen keuzen te maken in de wijze waarop zij hun lokale infrastructuur, en de lokale- of wijkteams als belangrijk onderdeel daarbinnen, organiseren.

De verbeteringen in de lokale infrastructuur dienen dus met name door een gemeentebestuur met de lokale partijen en uitvoerders op basis van eigen keuzes te worden gerealiseerd.

Vraag: Welke plannen heeft het gemeentebestuur van Nissewaard om de benodigde verbeteringen in de jeugdhulp, met name binnen de lokale infrastructuur, aanmerkelijk eerder te realiseren dan de ambitie volgens de Regiovisie?

## 6. Casusregisseur als vast aanspreekpunt en vaste hulpverleners en begeleiders

De Regiovisie geeft aan dat een steviger rol voor de casusregisseur nodig is, hetgeen vraagt om een investering in de rol van casusregisseur en de tijd die beschikbaar is voor casusregie.

Daarnaast wordt de ambitie beschreven dat kinderen en gezinnen zoveel mogelijk één vaste contactpersoon krijgen en dat voorkomen moet worden dat we kinderen en gezinnen moeten 'overdragen' of dat zij met verschillende hulpverleners en begeleiders te maken krijgen.

Continuïteit is het uitgangspunt.

Dit zijn lokale aangelegenheden die in feite onafhankelijk zijn van een regiovisie en waarvan realisatie, zeker gezien de lange doorlooptijd voor uitvoering van de Regiovisie, direct in gang gezet kan worden.

Vraag: Wanneer wordt, op initiatief van het gemeentebestuur, een aanvang gemaakt met de beoogde verbetering en versteviging van de rol van casusregisseur en de bedoelde continuïteit?

Vraag: Wat is de reikwijdte en wat zijn de bevoegdheden van de casusregisseur ten aanzien van het hele palet aan betrokken partijen (specialisten, zorg- en dienstverleners, scholen e.d.).

## 7. Ruimte voor professionals

Aangegeven is dat professionals de ruimte wordt gegeven om afspraken te maken. Dat heeft twee voordelen, namelijk dat consultatie en advies in een productiekeurslijf worden gedwongen en dat voorkomen wordt dat niet steeds afspraken moeten worden gemaakt resultaat en duur. Daarmee neemt de te besteden tijd aan arrangeren af en resteert meer tijd voor het bieden van hulp.

Vraag: Op welke wijze wordt verzekerd dat de zorg, ondersteuning en begeleiding, ondanks de vrijheden van professionals, op elkaar afgestemd wordt en blijft, dat de kwaliteit daarvan controleerbaar is en er voortdurend centraal inzicht bestaat in het gehele traject.

Vraag: Hoe verhoudt de rol van casusregisseur, die geacht wordt het hele traject te coördineren, zicht tot de ruimte voor professionals.

## 8. Coördinatie en afstemming jeugdhulp

Er zijn omstandigheden waarbij een kind/jongere wisselend dan wel achtereenvolgens in meerdere plaatsen of gemeenten verblijft. Een kind/jongere kan aansluitende perioden bij andere ouders/opvoeders verblijven die in verschillende plaatsen/gemeenten wonen. Daarnaast kan een kind/jongere naar een andere gemeente verhuizen.

Vraag: Op welke wijze wordt zorggedragen dat de jeugdhulp op elkaar afgestemd en continue plaatsvindt, ongeacht in welke plaats een kind/jongere verblijft en welke gemeente de zorg regelt?

#### 9. Beschikkingsvrije jeugdhulp

Door een aantal gemeenten is het beschikkingsvrij organiseren van de jeugdhulp ingevoerd. Daarbij is de jeugdhulp vrij toegankelijk en wordt extra expertise vanuit zorgaanbieders toegevoegd aan het gemeentelijk (toegangs)team.

Vraag: Is bij het opstellen van de Regiovisie gekeken naar het beschikkingsvrij organiseren van de jeugdhulp dan wel wordt deze mogelijkheid bekeken bij de nadere invulling van de visie?

#### 10. Keuze hulpverlening door jongeren en gezinnen

Als afspraak is in de Regiovisie opgenomen om jongeren vanaf 12 jaar en gezinnen een stevige rol te geven in de keuze voor de in te zetten hulp. Elke gemeente maakt een plan voor de manier waarop zij jongeren en gezinnen betreft in de keuze voor de hulpverlening.

Vraag: Wanneer gaat het gemeentebestuur van Nissewaard dit plan leveren?

#### 11. Privacy-aspecten bij uitvoering jeugdhulp

Bij de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de partijen in het kader van de jeugdhulp is privacy-(bescherming) altijd een aspect waar rekening mee gehouden moet worden.

Vraag: In hoeverre is er bij het opstellen van de Regiovisie rekening gehouden met de (on)mogelijkheden van samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de partijen in relatie tot privacy-aspecten?

#### 12. Bijzondere positie gemeenten Maasluis, Vlaardingen en Schiedam (MVS)

In de Regiovisie wordt vermeld: "De gemeenten Maasluis, Vlaardingen en Schiedam (MVS) nemen een bijzondere positie in. Het AB van de GRJR heeft besloten dat MVS de ruimte krijgt om het door hen ontwikkelde Jeugdmodel te implementeren binnen de contouren van de GRJR.

Dit betekent dat per 1 januari 2023 de MVS-gemeenten alle specialistische jeugdhulp zelf inkopen. MVS heeft ervoor gekozen om de jeugdhulp taakgericht, als één integrale opdracht en met populatiebesteding in te kopen.

De consequentie hiervan is dat er binnen de GRJR twee inkoop- en daaraan gekoppelde financieringsmodellen naast elkaar worden toegepast."

Deze bijzondere positie lijkt zeer ineffectief en inefficiënt.

Vraag: Wat zijn de kenmerkende verschillen tussen het door de MVS-gemeenten gehanteerde Jeugdmodel en het model dat de overige regio-gemeenten gaan toepassen?

#### 13. Kadernota 2022 Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond

In de onlangs gepubliceerde Kadernota 2022 GRJR wordt gemeld dat het zorgverbruik in 2019 voor de gemeente Nissewaard lager is uitgevallen, waardoor het aandeel van de gemeente is gedaald van 8,44% naar 7,72%.

De gemeente was één van de weinige gemeenten die binnen het budget bleven. In de Kadernota is een taakstelling opgenomen om de specialistische hulp in de regio de komende vier jaar met tenminste €10 miljoen te laten dalen (aandeel gemeente Nissewaard € 772.000,-).

Vraag: In hoeverre zijn, gezien de opdracht tot besparing, de vermelde leidende principes haalbaar en hebben deze daadwerkelijk voorrang op de financiële taakstelling?

#### 14. Toerekening regionale kosten jeugdhulp aan gemeenten

De kosten die op regionaal niveau worden gemaakt in het kader van de jeugdhulp worden in rekening gebracht bij de aangesloten gemeenten.

Vraag: Op basis van welke criteria worden de gemaakte kosten van jeugdhulp op regionaal niveau doorbelast aan de gemeenten, zowel voor wat betreft de kosten voor de jeugdhulp als de apparaatskosten?

#### 15. Invloed Corona-crisis en -maatregelen

De gaande Corona-crisis en getroffen maatregelen ter bestrijding daarvan zullen van invloed zijn op de ontwikkeling van jongeren. Dit zal in de nabije en verdere toekomst van invloed zijn op de aard en omvang van de benodigde jeugdhulp.

Vraag: Vindt onderzoek plaats naar de invloed van de Corona-crisis en -maatregelen op de aard en omvang van de benodigde jeugdhulp?

Vraag: Wordt de strategische visie bijgesteld naar aanleiding van de verwachte invloed van de Corona-crisis en -maatregelen op de behoefte aan jeugdzorg?

#### 16. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein

Bij het verzoek aan de gemeentebesturen om de Regiovisie vast te stellen wordt er vanuit gegaan dat het advies van de gemeentelijke adviesraad sociaal domein wordt meegenomen.

Vraag: Wanneer wordt de advies-aanvraag ingediend bij de ASD en wat zal de uiterste datum van het leveren van het advies zijn?

#### 17. Belangenbehartiging

Er worden afspraken gemaakt door gemeenten en aanbieders belangenbehartiging vanuit de regio beter te organiseren.

Vraag: Op welke wijze zal de ASD Nissewaard betrokken worden bij deze ontwikkeling en wanneer kunnen daar afspraken over worden gemaakt?

#### 18. Participatiebijeenkomsten gericht op innovatie van de jeugdhulp

De komende jaren worden vanuit de Stuurgroep Transformatie brede participatiebijeenkomsten in de regio en subregio's georganiseerd gericht op innovatie van de jeugdhulp.

Vraag: Wordt de ASD Nissewaard uitgenodigd voor deze bijeenkomsten?

#### 19. Betrokkenheid ASD Nissewaard

De ASD Nissewaard wil graag betrokken worden bij de ontwikkelingen die het vervolg zijn op en invulling geven aan de Regiovisie Jeugdhulp.

Vraag: Wat is de beoogde inbreng van de ASD Nissewaard bij deze ontwikkelingen en wanneer kunnen daar afspraken over worden gemaakt?